

Обзор  
обобщенной практики осуществления Федеральной службой войск  
национальной гвардии Российской Федерации федерального  
государственного контроля за обеспечением безопасности объектов  
топливно-энергетического комплекса в 2021 году

Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации (далее – Росгвардия) осуществляется федеральный государственный контроль (надзор) за обеспечением безопасности 6 501 объекта топливно-энергетического комплекса (далее – ТЭК), в том числе 52 объектов высокой, 808 – средней и 5641 – низкой категорий опасности.

Требования к обеспечению безопасности объектов ТЭК, соблюдение которых оценивается Росгвардией при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов ТЭК, установлены как непосредственно Федеральным законом от 21 июля 2012 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» (далее – Федеральный закон № 256-ФЗ), так и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Названные требования подразделяются на два уровня:

1. Установленные Федеральным законом № 256-ФЗ и иные требования, утвержденные нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации: к паспортизации и содержанию паспорта безопасности объекта ТЭК, определению вида охранной организации, уполномоченной на осуществление физической защиты объекта ТЭК, требования к персоналу, обеспечивающему безопасность объектов ТЭК, обязанности субъектов ТЭК в сфере обеспечения безопасности объектов ТЭК, а также к проведению процедур категорирования объектов ТЭК, их обследования, актуализации паспортов безопасности, информирования об угрозе совершения или совершении акта незаконного вмешательства и другие (требования к документально-организационному обеспечению).

2. Установленные постановлениями Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 458 «Об утверждении Правил по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса» и от 19 сентября 2015 г. № 993 «Об утверждении требований к обеспечению безопасности линейных объектов топливно-энергетического комплекса»: детальные требования к разработке и реализации системы физической защиты и мер инженерно-технической защиты (укрепленности) площадных и линейных объектов ТЭК соответственно (технические требования).

В соответствии с планами проведения территориальными органами Росгвардии плановых проверок объектов топливно-энергетического комплекса на 2021 год проведены плановые проверки обеспечения безопасности 2 485 объектов ТЭК, принадлежащих 1027 субъектам ТЭК, в том числе 20 объектов высокой, 590 – средней и 1875 – низкой категорий

опасности.

Проверки в отношении 120 объектов ТЭК из запланированных на 2021 год не проведены в связи с их ликвидацией и прекращением деятельности (35) либо снятием (снижением) ранее присвоенной категории опасности (85).

При проведении проверок на 1635 (65,8 % от числа проверенных) объектах ТЭК выявлено 25 872 нарушения обязательных требований, в том числе 1 312, предъявляемых к средствам физической защиты и 23 696 – к инженерно-техническим средствам охраны, в том числе: 12 366 – к инженерно-техническим средствам защиты, 3 184 – к системам охранной сигнализации, 443 – сбора и обработки информации, 1 125 – контроля и управления доступом, 698 – к специальным техническим средствам досмотра, 2 247 – к системам охранному телевизионным, 304 – оперативной связи, 2 038 – охранного освещения, 660 – оповещения, 631 – электропитания.

В сфере документально-организационного обеспечения проводимых мероприятий по обеспечению безопасности выявлено 864 нарушения обязательных требований.

В целях своевременного приведения состояния безопасности объектов ТЭК в соответствие установленным требованиям должностным лицам субъектов ТЭК выдано 1615 предписаний об устранении выявленных нарушений.

За допущенные нарушения обязательных требований в отношении юридических лиц – субъектов ТЭК и их должностных лиц составлено 1210 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) (Нарушение требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса).

Следует отметить, что в апреле 2021 года вступили в силу изменения в статью 20.30 КоАП РФ, позволившие привлекать к административной ответственности за нарушение требований обеспечения безопасности объектов ТЭК как должностных, так и юридических лиц – субъектов ТЭК.

В целях контроля за исполнением ранее выданных предписаний и устранением имеющихся нарушений проведено 1296 внеплановых проверок объектов ТЭК, по результатам которых в отношении субъектов ТЭК и их должностных лиц составлено 692 протокола об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 19.5 КоАП РФ (Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства).