

Обзор

обобщенной практики осуществления Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации федерального государственного контроля за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса в 2020 году

Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации (далее – Росгвардия) осуществляется федеральный государственный контроль (надзор) за обеспечением безопасности 6 490 объектов топливно-энергетического комплекса (далее – ТЭК), в том числе 51 – высокой, 802 – средней и 5637 – низкой категорий опасности.

Требования к обеспечению безопасности объектов ТЭК, соблюдение которых оценивается Росгвардией при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов ТЭК, установлены как непосредственно Федеральным законом от 21 июля 2012 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» (далее – Федеральный закон № 256-ФЗ), так и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Названные требования подразделяются на два уровня:

1. Установленные Федеральным законом № 256-ФЗ и иные требования, утвержденные нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации: к паспортизации и содержанию паспорта безопасности объекта ТЭК, определению вида охранной организации, уполномоченной на осуществление физической защиты объекта ТЭК, требования к персоналу, обеспечивающему безопасность объектов ТЭК, обязанности субъектов ТЭК в сфере обеспечения безопасности объектов ТЭК, а также к проведению процедур категорирования объектов ТЭК, их обследования, актуализации паспортов безопасности, информирования об угрозе совершения или совершении акта незаконного вмешательства и другие (требования к документально-организационному обеспечению).

2. Установленные постановлениями Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 458 «Об утверждении Правил по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса» и от 19 сентября 2015 г. № 993 «Об утверждении требований к обеспечению безопасности линейных объектов топливно-энергетического комплекса»: детальные требования к разработке и реализации системы физической защиты и мер инженерно-технической защиты (укрепленности) площадных и линейных объектов ТЭК соответственно (технические требования).

В 2020 году проведение территориальными органами Росгвардии контрольно-надзорных мероприятий осуществлялось в условиях сложной

санитарно-эпидемиологической обстановки в Российской Федерации, связанной с реализацией мероприятий по нераспространению новой коронавирусной инфекции COVID-19 и введением моратория на проведение проверок на территории Российской Федерации в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Постановление № 438).

В соответствии с планами проведения территориальными органами Росгвардии плановых проверок объектов топливно-энергетического комплекса на 2020 год к проверкам было запланировано 2 406 объектов ТЭК, в том числе 35 высокой, 612 средней и 1 759 низкой категорий опасности.

В 2020 году проведены плановые проверки обеспечения безопасности 327 объектов ТЭК, в том числе 19 объектов высокой, 55 средней и 253 низкой категорий опасности.

При проведении проверок на 214 (65 %) объектах ТЭК выявлено 4 506 нарушений обязательных требований, в том числе связанных с несоответствием предъявляемым требованиям средств физической защиты (198) и инженерно-технических средств охраны (4 126), в том числе: 2008 – к инженерно-техническим средствам защиты, 557 – к системе охранной сигнализации объекта, 112 – к системе сбора и обработки информации, 204 – к системе контроля и управления доступом, 141 – к специальным техническим средствам досмотра, 417 – к системе охранной телевизионной, 49 – к системе оперативной связи, 375 – к системе охранного освещения, 164 – к системе оповещения, 99 – к системе электропитания. В сфере документально-организационного обеспечения проводимых мероприятий выявлено 182 нарушения обязательных требований.

По результатам контрольных мероприятий уполномоченным должностным лицам субъектов ТЭК выдано 170 предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

За допущенные нарушения в отношении должностных лиц субъектов ТЭК составлено 103 протокола об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) (Нарушение требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса).

В целях осуществления контроля за исполнением предписаний об устранении выявленных нарушений сотрудниками Росгвардии проведено 528 внеплановых проверок, по итогам которых в отношении субъектов

ТЭЖ и их должностных лиц составлено 237 протоколов об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ (Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства).

ГУЛРРиГК Росгвардии